

TABLE DES MATIÈRES

| | |
|--|--------------------------------------|
| Avertissement de la première édition..... | 1 |
| Avertissement de la deuxième édition..... | 5 |
| Avertissement de la troisième édition..... | 7 |
| Abréviations..... | 11 |
| Bibliographie générale..... | 15 |
| Introduction..... | 17 |
| SECTION I L'ORIGINALITÉ DU DROIT DU SERVICE PUBLIC..... | 17 |
| SECTION II LE DROIT DU SERVICE PUBLIC, COMPOSANTE DU DROIT ADMINISTRATIF..... | 18 |
| SECTION III PRÉSENTATION DE L'OUVRAGE..... | 19 |
| Première partie..... | CONCEPTIONS DU SERVICE PUBLIC |
| 21 | 21 |
| CHAPITRE 1 L'ÉMERGENCE DU CONCEPT DE SERVICE PUBLIC..... | 23 |
| <hr/> | |
| SECTION I LES PRÉMISSSES THÉORIQUES DU SERVICE PUBLIC..... | 25 |
| § 1. La naissance de l'idée de service public..... | 26 |
| A. Polis et res publica à la base d'une conception du service public ? | 27 |
| B. Décomposition et recomposition des liens sociaux au Moyen Âge | 29 |
| a) Les installations banales, services collectifs organisés par et pour le seigneur | 30 |
| b) Les communautés de villageois et les solidarités urbaines | 31 |
| c) L'action caritative de l'Église, des services d'hygiène et d'assistance pour le bien commun..... | 32 |
| § 2. L'émergence d'un régime juridique des services publics | 34 |
| A. Des principes de fonctionnement..... | 34 |
| B. La possibilité d'une délégation..... | 35 |
| C. Une approche des modes de gestion..... | 36 |
| a) Les contrats..... | 37 |
| b) Le personnel..... | 39 |
| D. La nécessité du service « au » public..... | 40 |
| SECTION 2 LE SERVICE PUBLIC, EXPRESSION JURIDIQUE D'UNE PHILOSOPHIE RÉPUBLICAINE | 41 |
| § 1. La Révolution, prélude à la pensée juridique du service public | 42 |
| § 2. Formation du droit administratif et notion de service public | 47 |
| A. La notion de service public en quête de théorie juridique au XIX ^e siècle | 48 |
| a) Une absence constatée..... | 48 |
| b) Une absence explicable..... | 50 |
| c) Une absence surmontée..... | 50 |
| B. L'arrêt Blanco et la théorie du service public..... | 56 |
| a) Une conception extensive de la compétence contentieuse administrative | 56 |
| b) Une conception extensive du service public..... | 58 |
| C. La notion de service public dans la pensée juridique et politique de la fin du XIX ^e siècle..... | 59 |
| a) Interventionnisme social et individualisme libéral..... | 60 |
| b) Liaisons entre puissance publique et service public... | 63 |
| § 3. L'épanouissement de la notion de service public au XX ^e siècle | 65 |
| A. L'avènement du service public, des années 1900 jusqu'à la Libération..... | 66 |
| a) Le service public, source de droit objectif en doctrine | 67 |
| b) Le service public, notion fonctionnelle en jurisprudence | 68 |

| | | | |
|-----------------------------|--|---------------------|-----------|
| | c) Le service public, enjeu d'action et garantie de protection | 70 | |
| B. | La vigueur des services publics, de la Libération aux années 1990 | | 72 |
| | a) Le service public, moteur du secteur public..... | 73 | |
| | b) Crise et renouveau de la notion de service public..... | 75 | |
| C. | La notion de service public face à la libéralisation..... | 76 | |
| | a) La réforme de l'État et des services publics..... | 78 | |
| | b) Vers la privatisation des « grands services publics ».. | 85 | |
| CHAPITRE 2 | DÉFINITIONS DU SERVICE PUBLIC..... | | |
| | | 89 | |
| <hr/> | | | |
| SECTION 1 | LA CARACTÉRISATION DU SERVICE PUBLIC..... | 91 | |
| § 1. | La notion de service public..... | 93 | |
| A. | Une approche organique..... | 94 | |
| | a) Le rattachement direct..... | 95 | |
| | b) Le rattachement indirect..... | 95 | |
| | c) L'identification et la qualité de l'organe..... | 97 | |
| B. | Une notion fonctionnelle..... | 99 | |
| | a) Activités de plus grand service et activités de plus grand profit | | 100 |
| | b) Activités de prestation et missions de service public. | 102 | |
| § 2. | Service public administratif, service public industriel ou commercial | | |
|  | ..... | 104 | |
| A. | La qualification textuelle..... | 106 | |
| B. | La qualification jurisprudentielle..... | 109 | |
| | a) L'objet du service..... | 109 | |
| | b) Le mode de financement..... | 110 | |
| | c) Les modalités de fonctionnement..... | 111 | |
| § 3. | Décompositions administratives et économiques du service public | | 113 |
| A. | Les « services à compétence nationale »..... | 114 | |
| B. | Les segmentations du secteur public : « des » services publics | | 117 |
| | a) Service public, services publics..... | 118 | |
| | b) Des services publics en réseau..... | 121 | |
| § 4. | La reconstitution sociale du service public : vers le service « au » public | | |
|  | ..... | 124 | |
| A. | Service public et service rendu..... | 126 | |
| B. | Service public et services « au » public..... | 129 | |
| SECTION II | LA NOTION DE SERVICE PUBLIC AU PRISME DU DROIT EUROPÉEN | | 131 |
| § 1. | La construction européenne et le service public..... | 132 | |
| § 2. | Service public, service d'intérêt général, service d'intérêt économique général, | | |
| | services sociaux d'intérêt général..... | 136 | |
| A. | Service public et services d'intérêt économique général (SIEG) | | 137 |
| | a) La conquête d'un statut dans les textes fondamentaux de l'Union | | 138 |
| | b) La construction d'un régime jurisprudentiel..... | 139 | |
| | c) Une évolution inachevée..... | 141 | |
| B. | Service public et services d'intérêt général (SIG)..... | 142 | |
| | a) Une logique non marchande..... | 143 | |
| | b) L'enjeu des services sociaux d'intérêt général..... | 144 | |
| § 3. | Service public et service universel..... | 146 | |
| A. | Une reconnaissance progressive..... | 147 | |
| B. | Une mise en œuvre délicate..... | 149 | |
| Deuxième partie..... | | ORGANISATION | DU |
| SERVICE PUBLIC..... | | 153 | |
| <hr/> | | | |
| TITRE 1 | LES MODALITÉS DE CRÉATION ET LES MODES | | |
| | DE SUPPRESSION DES SERVICES PUBLICS..... | 155 | |
| CHAPITRE 1 | PRINCIPES GÉNÉRAUX RELATIFS À LA CRÉATION ET À LA SUPPRESSION DES | | |
| | SERVICES PUBLICS | | 159 |
| <hr/> | | | |
| SECTION I | LES FONDEMENTS JURIDIQUES DE L'EXISTENCE DES SERVICES PUBLICS | | |
|  | ..... | 160 | |
| § 1. | L'institution de services publics « envisagés » par la Constitution | | 164 |
| A. | La consistance des services publics constitutionnels..... | 166 | |
| B. | L'affaiblissement de la notion constitutionnelle de service public national | | |
|  | ..... | 169 | |
| C. | Une notion en voie d'extinction juridique : le monopole de fait | | 172 |

| | | | |
|-------------|---|-----|--|
| | § 2. Les services publics « négociés » dans des conventions internationales | 173 | |
| | § 3. Les services publics « induits » par le droit européen..... | 175 | |
| SECTION II | LES FONDEMENTS JURIDIQUES DU POUVOIR DE CRÉATION DES SERVICES PUBLICS..... | 178 | |
| | § 1. La loi, principal acte de création des services publics.... | 180 | |
| | § 2. La création des services publics du fait d'un acte réglementaire | 182 | |
| SECTION III | LES IMPLICATIONS DU MARCHÉ INTÉRIEUR DE L'UNION EUROPÉENNE SUR LA CRÉATION ET LA SUPPRESSION DES SERVICES PUBLICS | 186 | |
| | § 1. La reconnaissance par le droit européen de la spécificité des services d'intérêt général..... | 187 | |
| | A. Les services d'intérêt économique général, valeurs communes de l'Union européenne..... | 188 | |
| | B. L'accès aux services d'intérêt général, un droit fondamental | 191 | |
| | § 2. La banalisation du traitement concurrentiel des activités de service public..... | 192 | |
| | A. La normalisation des activités économiques de service public | 193 | |
| | a) Le traitement européen des services publics à caractère économique | 194 | |
| | b) La délimitation des activités économiques..... | 195 | |
| | B. Le traitement financier des obligations de service public | 198 | |
| CHAPITRE 2 | CRÉATION ET SUPPRESSION DE SERVICES PUBLICS PAR L'ÉTAT ET SES ÉTABLISSEMENTS PUBLICS..... | 205 | |
| <hr/> | | | |
| SECTION I | CRÉATION DES SERVICES PUBLICS PAR L'ÉTAT..... | 205 | |
| | § 1. Le respect nécessaire des principes tenant aux droits et libertés | 208 | |
| | A. Les principes posés à l'article 1 ^{er} de la Constitution..... | 209 | |
| | B. Un principe particulier : la liberté d'entreprendre..... | 209 | |
| | § 2. Le principe de la supériorité des traités sur les lois..... | 213 | |
| SECTION II | TRANSFORMATION ET DISPARITION DES SERVICES PUBLICS INSTITUÉS PAR L'ÉTAT | 216 | |
| | § 1. L'affirmation d'un droit d'accès à la prestation de service | 217 | |
| | § 2. La définition législative du service universel..... | 220 | |
| | A. Le service de la poste, des télécommunications puis des communications électroniques..... | 222 | |
| | B. Le service universel de reproduction animale..... | 224 | |
| | § 3. Les obligations de service public..... | 226 | |
| | A. Le service postal..... | 227 | |
| | B. Les services de distribution de l'énergie..... | 228 | |
| | C. Le service de transport public ferroviaire..... | 229 | |
| SECTION III | CRÉATION ET SUPPRESSION DE SERVICES PUBLICS PAR DES ÉTABLISSEMENTS PUBLICS..... | 231 | |
| | § 1. L'encadrement de la création des services publics par les établissements publics | 233 | |
| | A. Le respect du principe de spécialité..... | 233 | |
| | B. Le respect des règles de concurrence..... | 236 | |
| | § 2. Suppression des établissements publics et reconfiguration du service public..... | 238 | |
| CHAPITRE 3 | CRÉATION OU SUPPRESSION DU SERVICE PUBLIC ET COLLECTIVITÉS TERRITORIALES | 243 | |
| <hr/> | | | |
| SECTION I | FONDEMENTS JURIDIQUES DU POUVOIR DE CRÉATION DE SERVICES PUBLICS LOCAUX | 248 | |
| | § 1. L'ancrage constitutionnel..... | 248 | |
| | § 2. La bride législative..... | 251 | |
| SECTION II | CRÉATION DE SERVICES PUBLICS LOCAUX ET INITIATIVE PRIVÉE | 255 | |
| | § 1. Le respect du principe de la liberté du commerce et de l'industrie | 258 | |
| | § 2. La finalité sociale du constat de la défaillance de l'initiative privée | 262 | |
| | A. Libéralisme économique et socialisme municipal..... | 263 | |
| | a) La carence, la défaillance ou l'insuffisance de l'initiative privée | 265 | |
| | b) Conciliation entre municipalisme et libéralisme économique | 269 | |
| | B. Le pouvoir de création de services municipaux entre traditions et innovations | 271 | |
| | a) Missions essentielles à la vie locale..... | 271 | |
| | b) Services publics locaux et activités accessoires..... | 274 | |

| | | | |
|----------------------|---|------------|-----|
| | c) Extension des libertés locales et intérêt public local.. | 276 | |
| § 3. | Des services publics municipaux, obligatoires ou facultatifs ? | | 279 |
| A. | Des services publics locaux dits « obligatoires »..... | 283 | |
| | a) Service public « national » mais aussi service public « local » | | 283 |
| | b) Des services publics locaux « obligatoirement » institués | | 286 |
| B. | Des services publics locaux dits « facultatifs »..... | 290 | |
| | a) Des services publics locaux d'institution facultative.. | 292 | |
| | b) Des services publics facultatifs « d'initiative locale ». | 295 | |
| SECTION III | LES SERVICES PUBLICS LOCAUX ENTRE DROITS SOCIAUX ET STRATÉGIES ÉCONOMIQUES..... | 300 | |
| § 1. | Action sociale du département, fonction économique de la région | | 301 |
| A. | Le département et le respect des droits sociaux..... | 302 | |
| B. | Les programmes socio-économiques dans les régions... | 306 | |
| § 2. | Des limites à la suppression de services publics locaux. | 312 | |
| A. | Aménagement du territoire et service public..... | 314 | |
| | a) L'école..... | 314 | |
| | b) La Poste..... | 316 | |
| B. | Le maintien du service public en milieu rural..... | 318 | |
| <hr/> | | | |
| TITRE 2 | LES MODES DE GESTION DU SERVICE PUBLIC..... | 325 | |
| CHAPITRE INTRODUCTIF | LE SERVICE PUBLIC ET L'HABILITATION À LE GÉRER..... | | 327 |
| <hr/> | | | |
| SECTION I | UN OBJECTIF FONDAMENTAL : MAÎTRISER LA GESTION DU SERVICE PUBLIC | | 328 |
| § 1. | Les fonctions de service public et leurs niveaux de gestion | | 328 |
| A. | Distinction des fonctions..... | 328 | |
| B. | Traduction juridique..... | 329 | |
| C. | Diversité des situations..... | 330 | |
| § 2. | La direction stratégique du service public..... | 330 | |
| A. | En gestion publique, directe ou déléguée..... | 331 | |
| B. | En gestion déléguée privée..... | 332 | |
| SECTION II | UN ACTE FONDAMENTAL : L'ACTE D'HABILITATION..... | 333 | |
| § 1. | La notion d'habilitation..... | 334 | |
| A. | Définition de l'habilitation..... | 334 | |
| B. | Objet de l'habilitation..... | 334 | |
| § 2. | Les caractères de l'acte..... | 336 | |
| A. | Deux caractères juridiques majeurs..... | 336 | |
| | a) L'acte d'habilitation est obligatoire..... | 336 | |
| | b) L'acte d'habilitation procède d'un pouvoir discrétionnaire | | 337 |
| B. | Un régime de droit public..... | 339 | |
| | a) L'acte d'habilitation est toujours un acte de droit public | | 339 |
| | b) L'acte d'habilitation relève de la compétence du juge administratif ou du Conseil constitutionnel..... | 339 | |
| | c) L'acte d'habilitation manifeste l'exercice d'une prérogative de puissance publique..... | 340 | |
| SOUS-TITRE 1 | LA GESTION PAR LE MAÎTRE DU SERVICE..... | 343 | |
| CHAPITRE 1 | LA RÉGIE..... | 345 | |
| <hr/> | | | |
| SECTION I | DÉFINITION..... | 346 | |
| SECTION II | RÉGIME..... | 347 | |
| § 1. | Les régies directes..... | 347 | |
| § 2. | Les régies indirectes..... | 348 | |
| CHAPITRE 2 | LES AUTORITÉS ADMINISTRATIVES INDÉPENDANTES..... | 351 | |
| <hr/> | | | |
| SECTION I | UN SERVICE PUBLIC DE LA RÉGULATION ?..... | 352 | |
| SECTION II | DES MODALITÉS DE LA RÉGIE..... | 354 | |
| SOUS-TITRE 2 | LA GESTION DÉLÉGUÉE RÉSERVÉE EXCLUSIVEMENT À DES PERSONNES PUBLIQUES. | | 357 |
| <hr/> | | | |
| CHAPITRE 1 | LES ÉTABLISSEMENTS PUBLICS..... | | 359 |
| <hr/> | | | |

| | | |
|-------------|---|-----|
| SECTION I | DÉFINITION..... | 360 |
| SECTION II | LES ÉTABLISSEMENTS PUBLICS RATTACHÉS..... | 361 |
| § 1. | Fondation et suppression..... | 362 |
| § 2. | Organisation..... | 363 |
| § 3. | Régime de droit public applicable..... | 365 |
| SECTION III | LES RÉGIES LOCALES DOTÉES DE LA PERSONNALITÉ MORALE ET DE L'AUTONOMIE FINANCIÈRE..... | 367 |
| § 1. | Fondation et suppression..... | 368 |
| § 2. | Organisation et fonctionnement..... | 368 |
| CHAPITRE 2 | LES GROUPEMENTS D'INTÉRÊT PUBLIC..... | 371 |

| | | |
|-------------|---|-----|
| SECTION I | IDENTIFICATION ET NATURE..... | 372 |
| SECTION II | FONDATION ET SUPPRESSION..... | 373 |
| § 1. | Le regroupement des membres fondateurs par contrat..... | 373 |
| § 2. | La rédaction des statuts..... | 373 |
| § 3. | L'approbation administrative..... | 374 |
| SECTION III | ORGANISATION ET FONCTIONNEMENT..... | 374 |
| CHAPITRE 3 | LES CONTRATS ENTRE PERSONNES PUBLIQUES..... | 377 |

| | | |
|--------------|--|-----|
| SECTION I | ÉMERGENCE D'UNE CATÉGORIE..... | 378 |
| SECTION II | CONVENTIONNEMENT, PARTENARIATS ET COLLABORATION ENTRE PERSONNES PUBLIQUES..... | 379 |
| SOUS-TITRE 3 | LA GESTION DÉLÉGUÉE RÉSERVÉE EN PRINCIPE À DES PERSONNES PRIVÉES..... | 383 |
| CHAPITRE 1 | L'HABILITATION UNILATÉRALE..... | 385 |

| | | |
|------------|---|-----|
| SECTION I | HABILITATION À LA DEMANDE DU PÉTITIONNAIRE..... | 386 |
| § 1. | L'autorisation simple ou conditionnelle..... | 386 |
| § 2. | L'agrément..... | 387 |
| § 3. | La reconnaissance d'utilité publique..... | 389 |
| SECTION II | HABILITATION À L'INITIATIVE DE LA PERSONNE PUBLIQUE RESPONSABLE DU SERVICE..... | 390 |
| § 1. | L'habilitation forcée : les réquisitions..... | 390 |
| § 2. | L'habilitation a posteriori : la reconnaissance de service public..... | 391 |
| CHAPITRE 2 | L'HABILITATION CONTRACTUELLE..... | 395 |

| | | |
|------------|---|-----|
| SECTION I | NAISSANCE DE LA NOTION DE DÉLÉGATION DE SERVICE PUBLIC..... | 399 |
| § 1. | L'impulsion terminologique du législateur..... | 401 |
| A. | La législation fondatrice..... | 401 |
| a) | La loi n° 91-3 du 3 janvier 1991..... | 401 |
| b) | La loi n° 92-125 du 6 février 1992..... | 402 |
| c) | La loi n° 93-122 du 29 janvier 1993..... | 402 |
| B. | La réception par la jurisprudence..... | 402 |
| § 2. | L'assise juridique préalable et l'antériorité conceptuelle des théoriciens du droit..... | 403 |
| A. | Une assise juridique préalable..... | 403 |
| B. | L'antériorité conceptuelle des théoriciens du droit..... | 404 |
| a) | L'effort initial d'unification conceptuelle..... | 404 |
| b) | La qualification impropre de la catégorie..... | 405 |
| § 3. | La pression du droit européen..... | 405 |
| A. | Les tentatives d'extension du droit européen des marchés publics de travaux..... | 406 |
| B. | Les tentatives d'extension du droit européen des marchés publics de services..... | 407 |
| SECTION II | CONSISTANCE DE LA NOTION DE DÉLÉGATION DE SERVICE PUBLIC..... | 409 |
| § 1. | La nécessaire définition a posteriori..... | 410 |
| A. | La délégation de service public est un contrat..... | 410 |
| a) | L'objet de la délégation de service public..... | 411 |
| b) | Les parties à la délégation de service public..... | 412 |
| B. | ... dont la rémunération est substantiellement assurée par les résultats de l'exploitation..... | 417 |
| § 2. | La matière du contrat..... | 422 |

| | | |
|------------|--|-----|
| A. | Le transfert de la gestion opérationnelle d'un service public | 422 |
| a) | La relation entre l'activité et le titulaire de l'habilitation..... | 423 |
| b) | Une activité qui puisse être transférée..... | 423 |
| B. | Le contenu de l'habilitation contractuelle à gérer le service public | 426 |
| a) | La notion d'activité de service public..... | 427 |
| b) | L'autonomie du cocontractant délégataire..... | 428 |
| c) | Les risques de l'activité | 430 |
| § 3. | La définition parallèle en droit européen..... | 431 |
| A. | La concession de travaux publics (et de service public). | 433 |
| B. | La concession de service public (sans travaux)..... | 434 |
| a) | Les concessions de services sont exclues du champ d'application des directives | 435 |
| b) | Le juge européen ne qualifie pas les concessions de service public au sens des droits nationaux, mais vérifie si ces contrats répondent à la définition de concessions de service issue des directives européennes | 435 |
| c) | Les concessions sont soumises aux règles et principes fondamentaux des traités, sauf en cas de contrat maison..... | 435 |
| d) | Les règles et principes fondamentaux des traités sont dominés par le principe d'égalité de traitement dont le respect peut seulement être contrôlé grâce à l'obligation de transparence..... | 437 |
| § 4. | La rareté des règles de fond..... | 438 |
| A. | Le sort des droits d'entrée et redevances..... | 438 |
| B. | Le rapport des comptes du délégataire..... | 440 |
| CHAPITRE 3 | LE RÉGIME DES « CONTRATS DE DÉLÉGATION DE SERVICE PUBLIC »..... | 443 |

| | | |
|------------|---|-----|
| SECTION I | LE CHOIX DE LA DÉLÉGATION ET DU DÉLÉGATAIRE..... | 444 |
| § 1. | La double articulation du choix..... | 444 |
| A. | Un choix exclusif..... | 444 |
| B. | Une décision en deux étapes..... | 445 |
| § 2. | Le choix de conclure un contrat de délégation de service public | 446 |
| A. | Le principe de liberté de choix..... | 447 |
| B. | Les fondements juridiques de la liberté de choix..... | 449 |
| a) | La Constitution du 4 octobre 1958..... | 449 |
| b) | La volonté du législateur..... | 451 |
| c) | Le droit européen..... | 453 |
| § 3. | Le choix du délégataire..... | 455 |
| A. | Le principe de liberté de choix..... | 456 |
| a) | En droit européen..... | 456 |
| b) | En droit interne..... | 456 |
| B. | Les modalités du choix..... | 457 |
| a) | Exclusivité des règles instaurées par la loi du 29 janvier 1993 | 458 |
| b) | Conventions exclues du champ d'application de la loi du 29 janvier 1993..... | 458 |
| c) | Les conventions soumises à la loi du 29 janvier 1993 | 459 |
| § 4. | Le contrôle des choix..... | 463 |
| A. | Contrôles administratifs..... | 464 |
| a) | Le contrôle de légalité..... | 464 |
| b) | Le contrôle éventuel des chambres régionales des comptes | 464 |
| c) | Le contrôle de la Mission interministérielle d'enquête sur les marchés et contrats de délégation..... | 465 |
| d) | Le contrôle de la délégation..... | 467 |
| B. | Contrôles juridictionnels..... | 467 |
| a) | Le juge administratif..... | 468 |
| b) | Le juge pénal..... | 471 |
| c) | Le juge financier..... | 474 |
| SECTION II | L'ENCADREMENT PRÉCIS DE LA FIN DU CONTRAT DE DÉLÉGATION | 474 |
| § 1. | La fin normale du contrat de délégation..... | 475 |
| A. | La durée prévue au contrat..... | 475 |
| a) | Régime initial de la durée des concessions de service public | 475 |
| b) | Limitation de la durée prévue aux contrats de délégation | 476 |
| B. | La prolongation de la durée des conventions de délégation | 479 |
| a) | Nature de la prolongation..... | 479 |
| b) | Motifs de la prolongation..... | 481 |

| | | | |
|--------------|--|-----|-----|
| | c) Conditions de la prolongation..... | 482 | |
| § 2. | La fin anticipée du contrat de délégation..... | 484 | |
| A. | La détermination de la loi..... | 484 | |
| B. | L'initiative de la personne publique délégante..... | 485 | |
| | a) La résiliation-sanction..... | 485 | |
| | b) La résiliation dans l'intérêt du service..... | 486 | |
| C. | L'initiative de l'entreprise délégataire : la cession..... | 487 | |
| D. | L'accord des parties..... | 491 | |
| § 3. | Effets de la cessation des contrats de délégation de service public | | 492 |
| A. | Régime du patrimoine visé au contrat..... | 492 | |
| | a) Principe..... | 492 | |
| | b) Les biens de retour..... | 493 | |
| | c) Les biens de rachat (ou de reprise)..... | 495 | |
| | d) Les biens propres du délégataire..... | 496 | |
| B. | Régime des contrats de travail..... | 496 | |
| | a) Le changement de délégataire sans modification du mode de gestion du service public..... | 497 | |
| | b) Le changement de mode de gestion du service public | | 498 |
| C. | Régimes de la subrogation finale et de la responsabilité | 500 | |
| | a) Subrogation..... | 500 | |
| | b) Responsabilité..... | 500 | |
| SECTION III | LES DIFFÉRENTS CONTRATS DE DÉLÉGATION..... | 502 | |
| S/Section I | Les contrats nommés..... | 505 | |
| § 1. | La concession de service public..... | 505 | |
| A. | Évolution de la définition..... | 507 | |
| B. | Nature juridique de la concession..... | 509 | |
| C. | Rémunération du concessionnaire..... | 510 | |
| D. | Autres éléments de régime..... | 513 | |
| | a) Quant à la durée..... | 513 | |
| | b) Quant à l'exclusivité..... | 513 | |
| | c) Quant à la préférence..... | 514 | |
| | d) Quant au droit européen applicable..... | 515 | |
| § 2. | L'affermage..... | 516 | |
| A. | Objet du contrat d'affermage..... | 517 | |
| B. | Rémunération du fermier..... | 518 | |
| C. | Régime juridique..... | 519 | |
| § 3. | Les contrats de partenariat..... | 520 | |
| A. | L'origine des contrats de partenariat..... | 521 | |
| | a) Des réalisations nées de la pratique contractuelle..... | 521 | |
| | b) Une pratique consacrée par le législateur..... | 522 | |
| B. | Les caractéristiques des contrats de partenariat..... | 523 | |
| | a) La définition législative des contrats de partenariat. . | 523 | |
| | b) Les conditions limitées d'utilisation des contrats de partenariat | | 526 |
| S/Section II | Les contrats innomés..... | 528 | |
| § 1. | La régie intéressée..... | 528 | |
| A. | Nature juridique..... | 529 | |
| B. | Rémunération du régisseur..... | 530 | |
| C. | Régime juridique..... | 531 | |
| | a) Autonomie du délégataire..... | 531 | |
| | b) Moyens du service public..... | 532 | |
| | c) Maîtrise d'ouvrage..... | 533 | |
| § 2. | Le marché d'entreprise de travaux publics..... | 535 | |
| A. | Conditions d'identification..... | 535 | |
| B. | Utilité et évolution..... | 536 | |
| § 3. | Les contrats complexes..... | 539 | |

**Troisième partie..... LE RÉGIME JURIDIQUE
DU SERVICE PUBLIC..... 543**

| | | |
|----------------|--|------------|
| TITRE 1 | LES PRINCIPES DE FONCTIONNEMENT DU SERVICE PUBLIC | 547 |
| CHAPITRE 1 | LES PRINCIPES CARDINAUX DU DROIT DU SERVICE PUBLIC..... | 551 |
| SECTION I | L'ÉGALITÉ, LE PRINCIPE : SES APPLICATIONS ET SES TRANSFORMATIONS | 553 |
| S/Section I | Le principe d'égalité..... | 555 |

| | | | |
|---------------|--|-----|-----|
| § 1. | L'égalité, un principe général du droit du service public | 556 | |
| § 2. | L'égalité d'accès au service public..... | 558 | |
| § 3. | L'égalité des usagers dans les services publics..... | 563 | |
| § 4. | L'égalité des personnels et fournisseurs des services publics | | 566 |
| A. | Les personnels..... | 566 | |
| B. | Les fournisseurs..... | 568 | |
| S/Section II | Principe de non-discrimination et discriminations positives | | 570 |
| § 1. | Le principe d'égalité à l'épreuve de la discrimination positive | | 572 |
| A. | L'égalité, source de la différenciation ?..... | 574 | |
| B. | L'égalité des chances, justification des distinctions ?..... | 576 | |
| § 2. | Principe de non-discrimination et service universel..... | 583 | |
| S/Section III | Principe d'égalité et principe de neutralité..... | 586 | |
| § 1. | L'autonomie relative du principe de neutralité..... | 588 | |
| § 2. | Le principe de neutralité dans les services publics..... | 590 | |
| § 3. | Neutralité du service public et obligation de neutralité des agents publics | | |
|  | ..... | 595 | |
| SECTION II | LA CONTINUITÉ, LE PRINCIPE ET SES DÉVELOPPEMENTS | | 598 |
| S/Section I | Le principe de continuité..... | 599 | |
| § 1. | La continuité, le principe essentiel du service public..... | 600 | |
| § 2. | Le principe de continuité, règle de fonctionnement du service public | | |
|  | ..... | 603 | |
| S/Section II | La continuité et la régularité du fonctionnement du service public | | 605 |
| § 1. | Continuité des services publics et situation des personnels | | |
| | face aux attentes des usagers..... | 606 | |
| A. | La situation des agents des services publics..... | 606 | |
| B. | Le droit de grève dans les services publics..... | 609 | |
| a) | Interdictions et réglementations du droit de grève dans les services publics | | |
|  | ..... | 611 | |
| b) | Une définition problématique du service minimum ou du service garanti | | |
|  | ..... | 614 | |
| § 2. | Principe de continuité et continuité territoriale..... | 619 | |
| § 3. | Responsabilité administrative et principe de continuité du service public | | |
|  | ..... | 623 | |
| A. | Contrats administratifs et continuité du service public. . | 625 | |
| B. | Obligations du gestionnaire et continuité du service public | | 627 |
| SECTION III | LA MUTABILITÉ, LE PRINCIPE ET SES CONSÉQUENCES. . . | 629 | |
| § 1. | Cohérence et valeur juridique du principe..... | 630 | |
| A. | Diversité des termes, unité du principe ?..... | 630 | |
| B. | Un principe à valeur diffuse..... | 631 | |
| § 2. | Le principe d'adaptabilité du service public..... | 633 | |
| § 3. | Les implications du principe de mutabilité du service public | | 635 |
| A. | Sur la situation des usagers..... | 636 | |
| B. | Sur les engagements contractuels..... | 636 | |
| SECTION IV | Un principe de gratuité à géométrie variable..... | 639 | |
| § 1. | Un concept reçu comme un indice..... | 640 | |
| A. | La gratuité, un concept autonome..... | 640 | |
| B. | La gratuité, un indice dégagé par la jurisprudence administrative | | 641 |
| § 2. | La qualification incertaine d'un principe de gratuité..... | 644 | |
| A. | Les précautions de la théorie juridique..... | 644 | |
| B. | L'idéal des politiques publiques de solidarité sociale..... | 646 | |
| C. | L'hétérogénéité des textes..... | 647 | |
| § 3. | Les faux-semblants d'un principe de gratuité..... | 650 | |
| A. | La gratuité, enjeu d'un système de valeurs..... | 651 | |
| B. | Service public obligatoire et gratuité de la prestation.... | 652 | |
| a) | Gratuité et distinction entre services publics obligatoires | | |
| | et facultatifs | 652 | |
| b) | Gratuité et service public obligatoire pour le responsable | | |
| | du service | 654 | |
| c) | Le caractère obligatoire pour la personne publique doit être croisé avec le | | |
| | caractère obligatoire pour l'utilisateur..... | 655 | |
| CHAPITRE 2 | LES PRINCIPES « ADDITIONNELS » EN DROIT DU SERVICE PUBLIC..... | | |
| | | 657 | |
| SECTION I | DES PRINCIPES CONVERGENTS : LA QUALITÉ ET L'ACCESSIBILITÉ | | 661 |
| S/Section I | La qualité du service public..... | 663 | |
| § 1. | La fonction économique de la qualité..... | 664 | |

| | | | |
|-------------------------|--|------------|--|
| § 2. | Qualité du service ou qualité de la prestation de service ? | 669 | |
| S/Section II | L'accessibilité au/du service public..... | 672 | |
| § 1. | Une définition floue de l'accessibilité..... | 673 | |
| § 2. | Des points, plates-formes, maisons, relais, de service public | 677 | |
| § 3. | Accueil du public et traitement des demandes..... | 683 | |
| A. | Accessibilité et accueil du public..... | 684 | |
| B. | Accessibilité et accès au droit..... | 685 | |
| a) | L'émergence d'un service public des bases de données juridiques | 687 | |
| b) | La consécration d'un service public de diffusion gratuite du droit | 688 | |
| SECTION II | Des principes divergents : l'efficacité et la sécurité..... | 690 | |
| S/Section I | Une efficacité économique plus que sociale..... | 691 | |
| § 1. | La rentabilité économique privilégiée..... | 694 | |
| § 2. | La dépréciation de l'efficacité sociale..... | 697 | |
| S/Section II | La sécurité dans le fonctionnement du service public.... | 700 | |
| § 1. | La notion de sécurité et le service public..... | 703 | |
| § 2. | Service public, sécurité et principe de précaution..... | 707 | |
| <hr/> | | | |
| TITRE 2 | L'ACTIVITÉ DE SERVICE PUBLIC FACE À SES USAGERS | 715 | |
| CHAPITRE 1 | DÉFINITIONS DE L'USAGER DU SERVICE PUBLIC..... | | |
| | 717 | | |
| <hr/> | | | |
| SECTION I | LES DÉTERMINANTS DE LA QUALITÉ D'USAGER DU SERVICE PUBLIC | | |
|  | ..... | 719 | |
| § 1. | Usager du service public et nature de la prestation..... | 722 | |
| A. | Usager et/ou bénéficiaire de la prestation de service public | 724 | |
| B. | Usager du service public administratif et/ou du service public industriel et commercial..... | 727 | |
| a) | Le service public à caractère industriel ou commercial | 727 | |
| b) | Le service public à caractère administratif..... | 729 | |
| § 2. | Usager du service public et moment de la prestation.... | 730 | |
| A. | L'usager du service public, un candidat-usager..... | 731 | |
| B. | L'usager du service public, un usager effectif..... | 734 | |
| SECTION II | USAGER, CLIENT DU SERVICE PUBLIC, CONSOMMATEUR DE SERVICE PUBLIC ? | | |
|  | ..... | 737 | |
| § 1. | Un usager « client » ?..... | 738 | |
| § 2. | Un usager « consommateur » ?..... | 742 | |
| CHAPITRE 2 | LE STATUT DE L'USAGER DU SERVICE PUBLIC..... | | |
| | 747 | | |
| <hr/> | | | |
| SECTION I | LES DROITS DES USAGERS DU SERVICE PUBLIC..... | 748 | |
| § 1. | Respect des principes de fonctionnement et droits des usagers | 749 | |
| A. | Le droit d'accès au service public..... | 750 | |
| B. | Le droit au fonctionnement normal du service..... | 753 | |
| C. | Le droit à l'information et le droit à la participation..... | 755 | |
| a) | Un droit à l'information, version « droit à la transparence » | 756 | |
| b) | Un droit à la participation, version « droit à la représentation » | 757 | |
| § 2. | Vers un droit à un équipement en services publics dans certaines zones ? | | |
|  | ..... | 761 | |
| SECTION II | LA DÉFENSE DES DROITS ET LES RECOURS DES USAGERS DU SERVICE PUBLIC | | |
|  | ..... | 767 | |
| § 1. | Des recours variés et largement ouverts..... | 769 | |
| § 2. | Des fondements classiques mais distincts..... | 770 | |
| A. | L'action en obtention de la prestation..... | 770 | |
| B. | L'action en réparation..... | 771 | |
| C. | Le recours pour excès de pouvoir..... | 773 | |
| SECTION III | LES OBLIGATIONS DES USAGERS DU SERVICE PUBLIC.... | 774 | |
| INDEX..... | | 779 | |
| TABLE DES MATIÈRES..... | | 789 | |